



Minería y diversificación económica

Taller Internacional

Gestión de Ingresos Generados por la Minería
y Oportunidades de Diversificación Económica

Lima, 10-11 Diciembre, 2007

Olle Östensson, Commodities Branch, UNCTAD

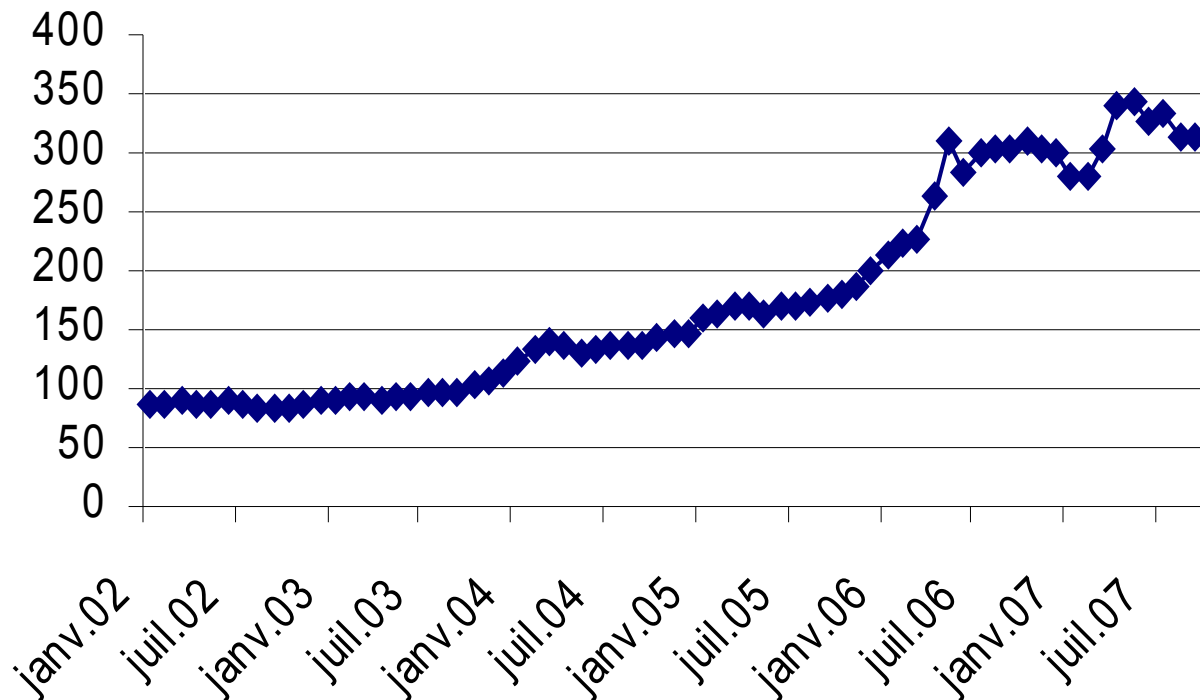
olle.ostensson@unctad.org

www.natural-resources.org

www.redlieds.org

Esta es la razón de porque es importante y posible hablar de la diversificación

Indice de la UNCTAD de los precios de metales en \$EEUU, 2002-2007



Diversificación a nivel nacional

- Los problemas y soluciones son conocidos
 - Mal uso de las rentas mineras – solución: transparencia y buena gobernanza
 - Distorciones estructurales, apreciación de la tasa de cambio, inflación – solución: objetivos macro-económicos claros y realísticos, fondos de estabilización
 - Distribución no equitativa de beneficios y costos - solución: distribución adecuada de los ingresos mineros
- Aplicar las soluciones es complicado, pero existe capacidad
 - Movilizar soporte político
 - Mantener una política económica consistente

Diversificación a nivel local/regional: cuales son los problemas?

- Pocas vinculaciones con otros sectores, el efecto más importante implica los sueldos de los mineros (que pueden generar efectos multiplicativos, de hasta 10 empleos nuevos por cada empleo minero)
- Poca innovación
- Diferencias de ingresos
- Desmedro de otros sectores
- Conflictos sociales

Diversificación a nivel local/regional:

Fue posible en otros países como
Australia, Canada, por qué es tan
difícil en estas épocas?

Con los precios actuales de los
metales, los fondos existen, pero...

La globalización ha producido efectos como:

- Los costos de transporte son más bajos y los insumos pueden ser importados, luego es difícil establecer encadenamientos productivos
- Los productos elaborados están sujetos a la competencia internacional
- Los procesos son estandarizados y mecanizados: el costo reducido de la mano de obra local tiene poca importancia y no genera mucha ventaja
- No hay mucho desarrollo de capacidades locales, siempre hay expertos extranjeros y pocos puestos calificados son ocupados por la gente local
- El acceso a la tecnología es mucho más fácil y no hay incentivo a la innovación local

Por otro lado, es posible mantener el optimismo en cuanto a la posibilidad de diversificación económica local

- Cambios en el sentido del concepto de responsabilidad social empresarial
- Aceptación de la comunidad como un actor importante, y como consecuencia el desarrollo de la identidad comunitaria
- Delegación de responsabilidad a niveles más bajos de gobierno

Como consecuencia, existen ahora
las medidas necesarias para resolver
un problema específico de la
minería:

Como generar beneficios económicos
locales que duren más allá del ciclo
minero?

Los conceptos han evolucionado

- Antes de los años 70: se aceptaba el concepto puramente económico de explotación minera sin mucho interés en el desarrollo local
- Años 1970-1990: surge el enfoque de los problemas ambientales y – más tarde – sociales
- Después de los 90s: Surge el interés creciente en los “clusters”, pero la economía local era considerada necesariamente basada en la minería
- Ahora: Existe énfasis sobre el desarrollo con visión de largo plazo, la sostenibilidad de la comunidad después de la minería y la diversificación como objetivo

Existe consenso en que la minería debería conducir a

- Mejores ingresos
 - Mejores indicadores del desarrollo humano
 - Vinculaciones estables entre la minería y otras actividades económicas
 - Una economía sostenible después de la minería
 - Una economía diversificada que pueda ofrecer una amplia gama de oportunidades de empleo

Algunos factores importantes

- Tamaño del proyecto y de la comunidad
 - Ciclo del proyecto
 - Niveles de ingresos
 - Competencias y grado de diversificación
 - Infraestructura

Cual sería un objetivo realístico?

- Depende de todos los factores antes mencionados
- Influye las acciones de los gobiernos, empresas mineras, organizaciones sociales y otros estamentos de la sociedad civil, de preferencia en acción conjunta
- Hay tres alternativas:
 - **Desarrollo más allá de la minería**
 - **Desarrollado basado en la minería**
 - **Construir, operar, cerrar**

Desarrollo más allá de la minería

- Medidas
 - Otros sectores que no dependen de la minería
 - El crecimiento económico puede absorber la mano de obra redundante una vez que la mina cierre
- Condiciones
 - Un proyecto minero que no domine la economía local,
 - Una comunidad suficientemente grande para mantener competencias diversas
 - Infraestructura favorable, cierto antecedente de diversificación
- Acciones posibles
 - Mejora de la educación para generar mejores capacidades
 - Empoderamiento de las pequeñas empresas

Desarrollado basado en la minería

- El crecimiento proviene de la minería
 - El dinamismo viene del sector minero y sus proveedores
 - Clusters mineros
- Condiciones
 - Competencias diversas
 - Proyectos grandes de larga duración
- Acciones
 - Capacitación de los proveedores de la minería
 - Promoción de clusters

Construir, operar, cerrar

- El ciclo minero es corto
 - Carencia de infraestructura y capacidades
 - Minimizar los daños futuros a través de un plan de cierre y reducir las inversiones en infraestructura
 - Mayor inversión en capacitar a la mano de obra

Factores comunes

- Asegurarse de que los objetivos y conceptos (en progreso) sean internalizados y comprendidos
- Alianza y cooperación entre gobierno, empresa minera y la sociedad civil
- Entender las limitaciones
- Desarrollar la capacidad de planificación, concertación e implementación



Gracias!

